

採用的
決議編號 2021-63

聲明 Tompkins 郡將提交公共安全重構計畫以響應紐約州第 203 號行政命令的決議

鑑於，2020 年 6 月 12 日紐約州州長 Andrew Cuomo 發布第 203 號行政命令，呼籲運行警察機構之地方政府研究其現有運行狀況，並制定計畫以解決「此類警察機構所服務社區之特殊需求，以促進社區參與，提升信任、公平和法治，並處理任何種族偏見和有色人種社區警務分配不均之問題」，並指示在 2021 年 4 月 1 日之前對州長命令做出回應，以及

鑑於，Ithaca 市和 Tompkins 郡經商議，發現了對警務規範作出重大積極改變的有利時機，並確定對此問題進行聯合調查將提供最佳時機，可將資源應用於項目，並在聯合計畫中達成一致建議，此聯合計畫將適用於為本郡最大的兩個警務機構，即 Tompkins 郡警長局和 Ithaca 市警察局，以及

鑑於，自 2020 年 9 月起，Ithaca 市和 Tompkins 郡任命了近 40 名人員，根據其專業知識、在體系中的角色和處理與執行解決方案之能力，參與五個工作小組（領導/行政管理/預算、通訊/社區、執法/公共安全、資料分析和學術/研究），每個工作小組負責在後來被稱為「公共安全重構合作」的項目中收集資訊並檢查當地執法部門的特定職能領域，以及

鑑於，Ithaca 市和 Tompkins 郡委託警務公平中心提供顧問服務，以協助管理和組織這些警務問題之研究，其中包括檢查警力部署、策略、政策、程序和規範，並為工作小組提供資訊資源，以及

鑑於，在成立工作小組的同時，合作項目與 Tompkins 郡治安官和 Ithaca 市警局局長，以及當地執法界的其他成員進行諮商，使用各種工具盡可能廣納公眾意見，其中包括徵求意見、與社區領導人舉行問答會、調查、訪談，以及針對特定族群（例如無家可歸的人士、有色人種，以及刑事司法系統相關人士）的團體訪談，盡可能清楚了解警務現狀和社區對警務之看法，以及

鑑於，除遵守州長第 203 號行政命令之要求外，本項目旨在於當地作出有誠意的努力，針對刑事司法體系進行實質性長期改善，並體認到這是一個漫長的過程，需要資源、調查和執行合作組織建議的決心，才能建立積極影響，以及

鑑於，體認到制定反映 Ithaca 市和 Tompkins 郡之一致和連貫建議的聯合計畫可獲益，相關工作人員合作制定一份標題為「公共安全重構：紐約州 Ithaca 市和 Tompkins 郡合作建議報告」草案報告，其中包含響應州長第 203 號行政命令而遵照的流程之說明和擬議市、郡和聯合建議清單草案，以及

鑑於，Tompkins 郡立法機關已收到報告草案，並於報告草案公佈後舉辦市府、公共論壇和公開聽證會，根據公眾意見考量報告草案中的建議，並確定可透過制定聯合計畫採取實質措施，因此，

決議，根據公共安全委員會之建議，標題為「公共安全重構：紐約州 Ithaca 市和 Tompkins 郡合作建議報告」草案經 Tompkins 郡立法機關修訂，Ithaca 市調解後正式訂定。立法機關特此感謝以下人員所做的努力：警務公平中心的顧問、所有參與工作小組的個人、執法部門成員，包括 Tompkins 郡治安官 Derek Osborne 和 Ithaca 市警察局局長 Dennis Naylor、Tompkins 郡地檢署檢察官 Matt Van Houten、指定法律顧問主任 Lance Salisbury、為制定報告草案提供支援的 Ithaca 市和 Tompkins 郡工作人員，以及對積極變革提出意見、觀點、想法和希望的社區成員，

進一步決議，根據對報告草案所載之建議，Tompkins 郡立法機關特核准以下計畫，即 Tompkins 郡單獨的承諾以及與 Ithaca 市議會共同作出的承諾，如本文所述：

1. 郡：建立非緊急呼叫試點計畫，將可用資源與緊急響應需求更完美地結合。
2. 郡：要求按季度和按年度公開揭露地檢署檢察官和指定法律顧問辦公室的統計資料。
3. 郡：評估 Tompkins 郡公共安全審查委員會的建立情況。
4. 郡：評估現有模式並實施執法響應系統的替代方案，以進行危機介入和提供全面性衛生和公眾服務。
5. 郡：制定全面性社區警務和外展計畫，聯合執法部門和居民的力量。
6. 郡/市：收集和評估官方發起的交通管制結果。
7. 郡/市：確定新課程，重新設計和執行文化響應訓練計畫，將平息事態和心理健康要素納入執法的綜合響應中。
8. 郡/市：制定全面性社區康復計畫，解決居民與執法部門關係的創傷問題。
9. 郡/市：標準化資料輸入方式並審查現有資料集，獲得更多可操作的見解和公共安全資源分配。
10. 郡/市：開發即時公共安全社區面板。
11. 郡/市：為執法和懲戒部門公務員制定全面、包容和創新的招聘和留用策略。
12. 郡/市：制定郡級計畫，促進和支援整體公務員的健康。
13. 郡/市：尋求與駐紮在 Tompkins 郡之紐約州騎兵隊的持續和響應式合作。
14. 郡/市：對特警隊 (SWAT) 徽標進行審查，確定適當使用服務和裝備。
15. 郡/市：修訂公務員考試流程，使執法人員多樣化。
16. 郡/市：倡導紐約州授予地方執政機構「持續招聘」合格執法人員的權力。
17. 郡/市：敦促 Cuomo 州長和/或紐約州立法機構根據《公務員法》第 75 條改革執法人員的紀律處分程序。

以上建議即為本計畫內容，

進一步決議，若 Ithaca 市決定不將 SWAT/CINT 車輛視為市府資產，則 Tompkins 郡應自行分析將其作為行動通訊中心之效用；

進一步決議，制定一項綜合計畫，解決社區直接參與執行報告草案所載建議事項之各方面的問題；

進一步決議，郡行政長官受命根據第 203 號行政命令要求，代表 Tompkins 郡立法機關將上述計畫提交給紐約州預算部門主任 Robert Mujica，並向其證明 Tompkins 郡已遵守規定程序；

進一步決議，立法機關應確定制定計畫程式化表達的後續步驟，確定預算優先事項，並與郡行政長官合作實施這些建議，需要時可與 Ithaca 市合作與協作；

進一步決議，此決議副本也應寄送給州長 Andrew Cuomo、參議員 Patricia Helming、參議員 Thomas O'Mara、參議員 Peter Obakerk 和女議員 Anna Kelles。

SEQR ACTION：類型 II-26

結果：	採用 [11 TO 2]
提議者：	Rich John，成員
附議者：	Shawna Black，副主席
同意者：	Black、Champion、Dawson、Granison、John、Klein、Koreman、Lane、McBean-Clairborne、McKenna、Robertson
反對者：	Glenn Morey、Michael Sigler

紐約州)
) ss :
 TOMPKINS 郡)

本人特此證明，上述內容為 Tompkins 郡立法機構於 2021 年 3 月 30 日採納之決議的真實正確紀錄。



謹此作證，本人已於 2021 年 3 月 31 日在紐約州 Ithaca 市簽名並加蓋上述立法機關的印章。

Catherine Corbett，紀錄員
 Tompkins 郡立法機關

附錄 B

紐約州警察改革和再造合作計畫證明書

說明：各地方政府的行政長官必須在 **2021 年 4 月 1 日** 或之前，填寫並提交此證明及計畫副本至紐約州預算司主任，電子郵件信箱：

EO203Certification@budget.ny.gov。

本人，Jason Molino，作為 Tompkins 郡 的行政長官，特此
根據州長 Andrew M. Cuomo 於 2020 年 6 月 12 日頒布之第 203 號行政命令證明以下內容：

- ☐ 地方政府對現有警力部署、策略、政策、程序和規範進行了全面審查；
- ☐ 地方政府制定了一項計畫，以改進此類部署、策略、政策、程序和規範（以下簡稱「計畫」），隨附於本文件；
- ☐ 地方政府已與利益相關者（包括但不限於：當地警局成員和領導；社區成員，特別是在警察和社區互動頻繁的地區；相關非營利和宗教社區團體；地檢署檢察官辦公室；地方公設辯護人；以及地方民選官員）討論了本計畫；
- ☐ 地方政府已將計畫草案提交給當地所有公民並徵求公眾意見，並在地方立法機構通過本計畫前對提交意見進行審議；以及
- ☐ 地方政府立法機構已通過當地法律或決議，核准或採用本計畫。

Jason Molino
姓名

Jason Molino
簽名

郡行政官
職稱

2021 年 4 月 1 日
日期

公共安全重構協作計畫
紐約州 *Tompkins* 郡與 *Ithaca* 市



Friday, September 3, 2021

The Honorable Andrew M. Cuomo
Governor of New York State
NYS State Capitol Building
Albany, NY 12224

尊敬的 Cuomo 州長：

今天，*Tompkins* 郡和 *Ithaca* 市提交了各自民選機構通過的決議，以響應第 203 號行政命令：紐約州警察改革和再造合作計畫。除了這些決議，我們同時提交了一份由各城市合作編制的聯合報告，標題為**公共安全重構**的聯合報告。

感謝您和紐約州在第 203 號行政命令中，強調重視黑色和棕色人種社區的重要性。在重構本計畫的過程中，我們的工作人員和志願者夙以繼夜地努力提高邊緣化和少數族裔社區的聲量，在這項工作中，他們不僅得到了我們的全力支援，也得到強制執行此流程命令的支援。我們的報告和計畫更完整、更具實質性，並且會因為重視人們的體驗和提升他們的聲量而帶來更有意義的變革。

通過的決議中支援的計畫尋求大膽、系統性的變革，並處理第 203 號行政命令中所表達的每項議題。我們的計畫包括替代響應模式、訓練和招聘改革、資料的專家分析、政策、程序，以及修復公眾與執法部門間的關係。我們的計畫也包括倡導有意義的州級改革。在整個過程中，我們清楚地聽到必須對公務員制度進行改革的聲音，特別是在執法人員的招聘和問責制方面。具體而言，目前必須僱用來自公務員考試前三名，此限制嚴重禁止了各城市為社區僱用最優秀候選人，並進一步使黑色和棕色人種社區處於不利的地位。我們懇請您和其他立法者盡一切努力，實現我們聯合報告中概述的這些變革。

執行這些計畫需要持續投入大量的努力和資源，我們隨時準備展開作業，但同時體認到，必須有財政資源作為的支援，才能最有效地持續展開作業。我們敦促紐約州向各城市提供資源，專門支援執行響應第 203 號行政命令而提交的計畫，取得長期成功。

我們希望感謝並強調，我們的社區，特別是包括許多有色人種的社區領袖，以令人敬佩的方式協作，編制了這份合作報告。*Ithaca* 市和 *Tompkins* 郡的居民投入相當多的努力來鼓勵參與黑色和棕色人種社區事務，其中許多人重申「我們過去也這麼做過，但什麼都沒有改變」。我們覺得這些計畫會有所不同，這是讓變革得以實現和持續的分水嶺；我們將盡全力實施社區工作，以及尊重各方的質疑意見。我們體認到，這是邁向公平和正義漫漫長路的第一步，我們希望紐約州能繼續與 *Tompkins* 郡和 *Ithaca* 市一起致力於實施這項工作。

公共安全重構協作計畫
紐約州 *Tompkins* 郡與 *Ithaca* 市



合作者

A handwritten signature in black ink that reads "Jason Molino".

Jason Molino
Tompkins 郡行政官

A handwritten signature in blue ink that reads "Svante Myrick".

Svante Myrick
Ithaca 市市長

公共安全重構

紐約州 Ithaca 市和 Tompkins 郡合作計畫



確認書

原住民土地

公共安全重構合作計畫確認 Ithaca 和 Tompkins 郡位於 Gayogohó:nq’（卡尤加族）的故土上。Gayogohó:nq’ 是 Haudenosaunee 聯盟 (Haudenosaunee Confederacy) 的一員；這個聯盟由居住在這片土地上的主權民族組成。Gayogohó:nq’ 在美國、紐約州 Tompkins 郡和 Ithaca 成立之前就已存在。本合作計畫確認 Gayogohó:nq’ 土地遭奪取之事實，也尊重 Gayogohó:nq’ 人民和文化在本地的長期影響力。

警察對美國黑人暴力相向

我們的國史不斷上演警察對黑人暴力相向的事件，嚴重破壞我們要讓全體國民享有自由和正義的民主保證。由於整個社會存在結構性種族歧視和壓迫制度，對黑人的平等正義承諾無法實現。這些問題也存在於我們的社區和公共安全系統中。承諾一旦遭到破壞或落空，尤以黑人為主的邊緣人口與政府內部系統之間就會充滿著不信任，具體而言就是公共安全執法部門。在我們的社區中恢復並重申這樣的承諾，就是我們該做的事。

第 203 號行政命令

紐約州州長 Andrew Cuomo 頒佈了第 203 號行政命令，明文規定紐約州必須以全國悲慘事件和地方懸而未決的問題為據，調查並調解過去邊緣人口因公共安全系統遭不當對待的經驗。對許多有色人種而言，這些令人痛心的悲慘事件正反映出他們的切身經歷，以及與地方執法人員之間的互動，在在都讓他們感受到系統和政府泯滅人性和不值得信任之處。Tompkins 郡和 Ithaca 市的全體居民（尤其是邊緣人口）都應享有平等、公正且尊重其文化的服務，而這樣的服務要能因應整個社區的需求。這份報告認同邊緣人口（尤其是黑人）的公民權遭到剝奪，並且試著拋磚引玉，從公共安全著手，開始挽回民眾對政府的信任，希望能改善所有邊緣社區的生活品質。

對於從事公共安全相關事業的專業人員而言，不論是在邊緣社區之間或是在各個社區當中，爭取民眾的信任感是影響任務成效的重要關鍵，廣泛而言，更攸關著整個公共安全保障得宜與否。對公共安全系統中的警務機關而言，警察與本身負責保護的轄內社區之間能否培養信任感尤其至關重要。因此，這份報告的其中一項重要結論就是，若下定決心在執勤時表現出更平等、更公正而且更尊重文化的態度，就有助於在執法機關與廣大社區之間培養出信任感，而雙方也都能受惠於此。這份報告中提出的建議就是以這樣的基本主張為據。

幸運的是，Ithaca 和 Tompkins 郡對於需要改革一事似乎有著相當清楚的共識。再者，我們也必須承認，在州長頒佈這項行政命令之前，Tompkins 郡和 Ithaca 市的公共安全機關早已開始推動改革。前路漫長，接下來的路必須堅持對平等的信念和堅忍不拔的精神，這份報告將概述我們後續的規劃。未竟之事還有很多。我們會繼續和整個社區一起努力實現這項攸關公共安全的保證，也懇請閱讀這份報告的讀者加入我們的行列。

COVID-19 疫情對合作進度的影響

公共安全重構合作計畫是在 COVID-19 疫情期間開始和結束的。受疫情影響，人際聚會、社區活動以及公共意見徵集作業流程全數受到限制，因此主要是透過數位管道進行，惟針對焦點團體進行過幾項人與人之間的交流，全都在依規定戴口罩並保持社交距離的前提下進行。

公共安全重構合作計畫設法直接接觸曾遭受警務機關不當對待的人口族群，其中尤以黑人和其他邊緣人口為主。有些居民十分願意配合，也能運用 Zoom 之類的數位工具方便溝通；不過，針對無法使用網際網路的居民，專案人員則透過有限度的人際互動方式探詢並瞭解其意見。參與這項專案的研究人員負責剖析資料和民眾意見，務求報告結果能夠忠實呈現社區少數族群的心聲，因為他們向來是資料收集方法中採樣不足的一群。

目錄

簡介訊息	
<i>Tompkins 郡行政官 Jason Molino</i>	2
<i>Ithaca 市長 Svante Myrick</i>	3
警務公平中心	4
執行概要	
<i>解決「刪減警察預算」問題</i>	6
建議	7
Profile of Community	8
Process & Timeline	
<i>Working Groups</i>	10
<i>Methods, Community Input and Public Forums, and Community Narratives</i>	12
Current State of Law Enforcement	
<i>Executive Order 203 Themes</i>	20
<i>Ithaca Police Department</i>	20
<i>Tompkins County Sheriff’s Office</i>	25
<i>Data Democratization</i>	31
Recommendations	33
Implementation of Recommendations	46
Appendix	47



我們推動「公共安全重構」之初，宗旨是要發起一種全面的合作方式，以利反映現階段的情況並因應系統層面的改革。我們的郡/市政府職員、研究人員、社區居民義工，以及警務公平中心 (Center for Policing Equity, CPE) 十分盡心盡力，其成果讓我們有了得以延續各項改革的藍圖。現在，我們的共同責任就是要遵循各項建議，力求讓公共安全更加平等。

悲劇催生了紐約州第 203 號行政命令，這份報告不但忠實反映我們在悲劇發生之後的現況，更從批判的角度審視負責維持正義的系統。我們所仰仗的安全系統竟也是讓邊緣及少數人口遭受漠視、不當對待、暴力相向和不尊重的系統 — 改革迫在眉睫，因此勢在必行。

我們知道我們所提出的改革建議會令某些人感到不悅，有些人可能會認為這樣的願景相當具有啟發性，當然也有一些人會認為這些建議只是杯水車薪。我相信，我們與社區合作的過程展現了包容心，我們所擬的這些建議全都出於誠信，而且我們的實施方案相當大膽。

我們也全心期盼這是一份能夠不斷更新的文件，在我們於 4 月 1 日交出這份文件後，希望成就這份文件的社區民意和立法程序能夠繼續讓這份文件的內容更加豐富。實施最終通過審查的建議時會以這份文件為準，但過程中應能持續編修與改善。

我想特別感謝數百名在整個過程中抽空提供意見的社區居民，也感謝遭受警務和公共安全系統影響最深的人願意分享自己的心聲、經驗、專業見解以及觀點，讓這些建議更加合情合理。

我的觀點是，必要的改革筆墨難以盡述，我們需要的大規模文化改革不但要著重於保護和服務，也要打造更安全、更健康的社區。我們呼籲從事系統相關工作或常與系統有交集的每一個人，請好好思考自己在其中的身分，又該如何為了一個更公正、更平等的公共安全系統而努力。我們所呼籲的對象包括健康服務、民眾服務及社會服務相關提供者，要長久推動平等改革，這些人是不可或缺的一環。

結構性與系統性的種族歧視所衝擊的其中一個系統，就是執法系統。我們有責任繼續推動一套整體系統法，從更廣泛的觀點看待我們的政府和公共安全系統。我們可以讓這些系統的成果更加平等，這些建議就是開始。

Jason Molino
紐約州 Tompkins 郡行政官



這份報告是力求量化 Ithaca 和 Tompkins 郡執法勤務要求的最大規模嘗試，結果十分清楚 — 我們需要一套全新的公共安全保障系統。我們應該要講求證據，並以平等為設計宗旨，打造一個更符合社區價值觀、資源以及警察能力的全新部門。我會努力做好眼前的工作，也就是落實並實施這些建議。

我深深感謝眾多義工、資料科學家、意見調查受訪者、焦點團體參與者、公共評論家、執法人員以及警務公平中心 — 在他們長達數個月的合作之下，才有了這份報告的誕生。從分析報案通話量到提供令人心痛的街頭互動性質描述，在整個社區共同努力之下，我們才得以看見如此完整詳盡的本地警務與公共安全寫照。

報告結果讓我們由衷感謝在職警務人員，也讓我們透過一宗引人注目的案例知道我們需要一套更好、更完善的系統。我們需要更能代表這個多元社區的公共安全警員，要讓他們有更好的配備，能夠弭平衝突，還要有更好的能力，可以替身陷危機的人們安排社會服務。簡而言之，Ithaca 警局的每一個人無不善盡職責，展現出令人敬佩的技能和專業精神，但從過去到現在，警察也為了解決本市每一個因人類行徑而引發的問題疲於奔命。這樣的做法不切實際、流於繁文縟節，也讓警察和 Ithaca 市民更加深陷危險，從機能層面而言，傳統的警務工作還會將遊民、成癮者以及精神疾病患者視為罪犯。

我敢打包票，這份報告的調查結果（尤其是其中的建議事項）很有可能會引起憤慨。針對現行生態系統進行修修補補的形式改革已經不足以造成我們需要的改變。我們需要一個全新的社區解決方案與公共安全部門 (Department of Community Solutions and Public Safety, CSPS)，才能讓 Ithaca 成為更安全的地方，讓每一位 Ithaca 居民都能安居其中。講求證據並配置了非武裝社區解決方案工作人員和武裝公共安全工握人員等精良人力的 CSPS 部門，將能引發一番大規模改革。不過，這是有資料為據的（附錄第 6 項：公共安全需求評估），資料顯示，IPD 目前花費三分之一的時間回覆處理基本上不需要逮捕任何人的勤務。這些報案電話以及絕大多數的巡邏活動，其實都可以也應該交由非武裝社區解決方案工作人員進行，當然這些人員都要接受過良好的排解衝突與執勤訓練。如此一來，我們全新的公共安全工作人員就能專心預防、阻止以及解決嚴重犯罪問題。

我們眼前的迫切需求是要實施這些建議。我們要將無數執勤時間所代表的深層思維，以及對社區的愛，落實展現在真正的結構改革。我們認為我們需要這份文件和文件中提出的建議事項，才能慢慢調整並適時順應變化快速的社會需求，在我們的實施過程中，這會是一份隨時更新的文件。我也期待與市議會、市政府職員以及 Ithaca 全體市民合作，一起打造這套全新且截然不同的公共安全系統。

Suante Myrick
紐約州 Ithaca 市市長



警務公平中心 (CPE) 是研究執行組織，負責提供能釐清並減少執法機關種族差別待遇問題根源的分析結果。CPE 運用講求證據的方法分析社會正義與資料，找出社會、文化以及政策改革的有利條件。警務公平中心遵循的指導準則如下：

追求正義必須為信念而堅持到底。這是我們的信條。

白人優越主義陋習是導致世人受苦的根本原因。必須反抗並破除支援白人優越主義的系統。

所有社區（尤其是弱勢社區）都要掌握能防範危機、減少 911 報案電話的必要資源，才會更加安全。提供這類資源是保障社區安全的根本條件。

社區居民真的身陷危機之時，公家機關的義務就是要提供適當的資源，幫助居民化解危機。只派執法人員處理單純的居住危機（舉例來說），並不能讓社區變得更安全。

「我們為了改善系統所做的一切，不應該阻礙我們打造我們所需要的系統。而且，不應該將任何在系統內完成的工作當成擋箭牌或藉口，而與社區所做的事對立。」

-共同創立人兼執行長 Phil Atiba Goff 博士

警務公平中心一直是推動專案的助力，負責提供流程指引，並且力求整個系統為 Ithaca 市和 Tompkins 郡負責。



執行概要

簡介

這份報告是 Ithaca 和 Tompkins 郡公共安全重構所據的藍圖。這份報告說明本地在紐約州第 203 號行政命令頒佈後共同規劃的合作流程、一系列 Ithaca 和 Tompkins 郡公共安全重構建議事項，以及預估的建議事項實施機制。我們將於 2021 年 4 月 1 日按照行政命令規定，將這份報告呈給紐約州州長辦公室。

定義

重構，就這份報告的目的而言，是指全面的檢討和評估，針對整體不公現象進行反省之後，不得不構思並建議創新的解決方案。

公共安全，就這份報告的目的而言，是指政府系統保障全民安全與維護正義的方式。第 203 號行政命令具體要求種族差別待遇因應措施與安全正義系統應破除以種族為中心的保護藩籬，但要包容所有邊緣人口。

公共安全重構合作計畫的組成，是為了讓 Ithaca 市和 Tompkins 郡兩地政府合力製作出這份報告。這項合作計畫認同這份報告應是不斷更新的報告，不能只提出一份最終的解決方案便了事。在整個實施過程中，應將這份文件視為能夠視需要斟酌並仔細調整的藍圖。

透過意見調查反映的意見以及焦點團體所提供的想法，大多對警務工作表示支援，認同警務人員是打擊犯罪和「保護並服務」所有人的重要人物。受訪者普遍表達的觀點是，當今社會要求警察做的事情太多，警察應將保護人民和為民服務的職責延伸到所有團體，包括應享有制度保障及服務卻因為現行制度而脫離社會的邊緣人口。其中許多意見直接反映出警察在與邊緣族群互動時有必要展現更大的文化能力並採行平等的措施。

整個社區合作過程的主調在於精神健康。許多社區居民勇敢說出警務工作對自己帶來的創傷與焦慮、同情執法人員所承受的壓力，對於這份報告提出應將精神健康危機問題交給非警務人員處理的建議，居民們也認為相當重要。

解決「刪減警察預算」問題

全美各地不斷上演各種民運活動，地方民運人士更運用公共論壇、律師函、社群媒體貼文以及其他公共平台大力鼓吹「刪減警察預算」的訴求。焦點團體參與者並沒有積極表達出這樣的情緒。大多數人普遍認定現況已經無以為繼，需要改變。在焦點團體和意見調查的回應中，Tompkins 郡居民清楚表達出他們渴望更大的安全感，也需要系統改革並增加安全保障方面的投資（透過平等警務或更普及的民眾服務）。這項合作計畫相信安全屬於每一個人，而不只屬於長久以來在系統內把持權力的人。與其限縮編列給執法機關的資源，更好的做法是針對所有公共安全與民眾服務部門進行更深謀遠慮的投資，以利提升正義、平等、多元性以及包容性。另外也建議要設法進一步排除激進的警務戰略，並且防範警察暴力。其他的因應模式是這份報告中概述的重要建議事項。

在這次的研究過程中，我們也發現了另一項共同的說法，那就是「廢止」或「廢除」警察。這份報告不支援大幅減少整體警力，以及武裝警員所應對的事態類型。要再造 Ithaca 和 Tompkins 郡的公共安全形象，完全廢止執法機關並不可行。

除了要求「廢止」或「廢除」警察外，還有人提出「解除警察武裝」的訴求。這份報告的建議主張正視各部門使用武力的情形以及所攜帶的武器，同時呼籲執法機關採行軍事級的訓練和戰術。

這份報告建議 Tompkins 郡和 Ithaca 市都要將資源分配給新訂出的重點區域，報告內容也概述能夠取而代之的因應模式。其他同屬公共安全生態系統的機關要接受衡平審查，依據其所負責的公共安全事務酌情編列經費預算，並且採行這些建議事項。

報告內容闡述 Ithaca 市警察局 (IPD) 和 Tompkins 郡警務處 (Tompkins County Sheriff's Office, TCSO) 的現況。IPD 和 TCSO 均費盡功夫準備這項資訊，並且針對他們的執法與社區參與工作提供了詳細說法。

建議

以下列舉這份報告所提出的建議，詳細建議內容從第 33 頁開始。

下方建議反映出 Tompkins 郡和 Ithaca 市對於改革的遠大目標。按照第 203 號行政命令的規定，我們在 2021 年 4 月 1 日的截止日期前向地方立法機關提出這些建議，之後也將建議呈給紐約州州長 Andrew Cuomo 的辦公室。

市 - 將 Ithaca 市警察局改為社區解決方案與公共安全部門

市和郡 - 評估現有模式並實施執法響應系統的替代方案，以進行危機介入和提供全面性衛生和公眾服務

郡 - 建立非緊急呼叫試點計畫，將可用資源與緊急響應需求更完美地結合

郡和市 - 收集和評估官方發起的交通管制結果

郡和市 - 確定新課程，重新設計和執行文化響應訓練計畫，將平息事態和心理健康要素納入執法的綜合響應中

郡和市 - 制定全面性社區康復計畫，解決居民與執法部門關係的創傷問題

郡和市 - 標準化資料輸入方式並審查現有資料集，獲得更多可操作的見解和公共安全資源分配

郡和市 - 開發即時公共安全社區面板

郡 - 成立 Tompkins 郡公共安全審查委員會

郡和市 - 為執法和懲戒部門公務員制定全面、包容和創新的招聘策略

郡和市 - 制定郡級計畫，促進和支援整體公務員的健康

郡和市 - 尋求與駐紮在 Tompkins 郡之紐約州騎兵隊的持續和響應式合作

郡和市 - 將特警隊 (SWAT) 勤務車改造成 Tompkins 郡緊急勤務部專用勤務車，並且擬定勤務車、勤務中心使用政策

郡和市 - 對特警隊 (SWAT) 徽標進行審查，確定適當使用服務和裝備

市 - 授予 Ithaca 市社區警察委員會更多監督權限

郡 - 要求按季度和按年度公開揭露地檢署檢察官和指定法律顧問辦公室的統計資料

郡和市 - 修訂公務員考試流程，使執法人員多樣化

郡和市 - 倡導紐約州授予地方執政機構「持續招聘」合格執法人員的權力

郡和市 - 敦促 Cuomo 州長和/或紐約州立法機構根據《公務員法》第 75 條改革執法人員的紀律處分程序

實施流程

Tompkins 郡和 Ithaca 市均致力於積極和全面實施這份報告所概述的建議。實施流程包括成立一個社區司法中心 (Community Justice Center, CJC)，負責領導並完成與各項建議相關的工作。

CJC 成立後，會先開始任用新聘職員，Tompkins 郡和 Ithaca 市的領導與雙方組織轄下部門也會全力支援。實施團隊由社區居民義工和市/郡職員組成，負責實施每項建議。屆時社區居民將可透過線上工具追蹤與各建議相關的工作，也可以提供意見並申請接收流程最新進度。社區居民也可以表達加入工作團隊的興趣，CJC 會直接與對出缺職位感興趣的居民聯絡。

此合作計畫確認，系統性種族歧視和警察暴力構成了「雙重疫情」，應對這項危機的方式不但要模仿地方的 COVID-19 疫情應對措施，也要是一套長遠且資源豐富的系統。

